
ПРОБЛЕМЫ ВСЕОБЩЕЙ ИСТОРИИ

УДК 940.54

doi: 10.25730/VSU.2070.18.054

Соединенные Штаты, ЮНРРА и проблема экономического восстановления Чехословакии в 1945–1947 гг.*

А. В. Зорин

кандидат исторических наук, доцент кафедры истории и политических наук,
Вятский государственный университет. Россия, г. Киров.
ORCID: 0000-0002-3238-9036. E-mail: arzor@list.ru

Аннотация. Одной из проблем, с которыми столкнулись страны Европы после окончания Второй мировой войны, была необходимость экономического восстановления. Главную роль в ее решении в первые послевоенные годы сыграла Администрация Объединенных Наций по оказанию помощи и реабилитации (UNRRA – ЮНРРА), внесшая большой вклад в восстановление многих государств, включая Чехословацкую республику. Однако в условиях зарождавшейся холодной войны ее экономическая деятельность оказалась тесно переплетенной с политическими отношениями. Поскольку главным спонсором организации являлись США, а Чехословакия постепенно входила в сферу влияния СССР, безвозмездная помощь со стороны ЮНРРА вызывала серьезные нарекания и опасения американских дипломатов в Праге.

Посол США в ЧСР Л. Штейнгардт полагал, что чехословацкое отделение ЮНРРА во главе с гражданином СССР П. Алексеевым способствовало не столько восстановлению чехословацкой экономики, сколько усилению влияния левых сил и проведению социалистических преобразований. Штейнгардт воспринимал работу организации прежде всего в политическом ключе, как одно из проявлений борьбы между просоветскими и прозападными силами. Масштабы оказываемой ЮНРРА помощи и ее освещение в прессе встречали серьезное недовольство американцев. Таким образом, экономические цели данной организации приходили в противоречие с политическими интересами США. Несмотря на настойчивые и категоричные заявления со стороны Штейнгардта, чехословацкое отделение ЮНРРА сохраняло независимость до окончания работы организации, оказав значительную помощь в восстановлении экономики данной страны. Однако противоречивый характер ее деятельности привел к прекращению финансирования данной программы со стороны Вашингтона и переходу в 1947 г. к Плану Маршалла.

Ключевые слова: история Чехословакии (1945–1948), американско-чехословацкие отношения, ЮНРРА.

Чехословацкая республика (ЧСР) прекратила свое существование в марте 1939 г., еще до официального начала Второй мировой войны. Созданное вскоре после этого в Лондоне чехословацкое правительство в изгнании под руководством президента Э. Бенеша претендовало на международное представительство своей страны. Однако оно не сразу смогло получить признание и помощь со стороны главных союзных держав Антигитлеровской коалиции. Первым государством, предоставившим ему финансовую поддержку, стала Великобритания, выделившая за годы войны три кредита общим объемом в 17,5 млн фунтов стерлингов на содержание государственного аппарата и вооруженных сил [28]. После признания чехословацкого эмигрантского правительства Москвой в июле 1941 г. СССР стал оказывать финансовую поддержку в оснащении сформировавшихся на его территории чехословацких вооруженных сил [1, с. 63–64].

США не спешили с оказанием аналогичной помощи. После официального признания правительства Бенеша, в июне 1942 г. было подписано чехословацко-американское соглашение

* Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда (проект № 19-18-00501)
© Зорин А. В., 2018

ние о ленд-лизе [19, р. 38]. Однако поставки по этой программе начались лишь летом 1945 г. Главную роль в оказании помощи при восстановлении экономики Чехословакии сыграла Администрация Объединенных Наций по оказанию помощи и реабилитации (UNRRA – ЮНРРА).

Историография деятельности ЮНРРА представлена достаточно широко. Однако ее деятельность в ЧСР исследовалась лишь в нескольких работах. Первым, кто обратился к этому вопросу, был бывший сотрудник экономического отдела посольства США в Праге, а затем чехословацкого отделения ЮНРРА У. Даймонд. В своей работе, опубликованной в 1947 г., он описал основные направления работы организации в ЧСР и объем полученной Прагой экономической помощи. Однако его выводы носили предварительный характер. Даймонд избегал давать политические оценки деятельности, акцентируя внимание лишь на экономической составляющей [4].

Подробное исследование работы ЮНРРА в Чехословакии было предпринято лишь в 1993 г. К. Соммером, детально осветившим фактологическую сторону деятельности организации в ЧСР [35]. С. Михалец в вышедшей в 1995 г. книге по истории американско-чехословацких экономических отношений также уделил внимание данному вопросу [19]. Однако в обеих указанных работах был слабо исследован политический аспект данной проблемы. Было обойдено вниманием отношение к деятельности организации в ЧСР со стороны официальных представителей США, которые внесли главный вклад в финансирование ЮНРРА.

Финансово-экономические аспекты политики США в отношении Чехословакии, в том числе в связи с работой ЮНРРА, упоминались и в ряде работ по истории политических взаимоотношений этих стран [2; 3; 7; 37]. Но в них деятельность организации рассматривалась лишь в общем контексте американской финансово-экономической политики первых послевоенных лет.

Неопубликованные документы из фондов Национального архива США и Библиотеки конгресса США (архив посла США в ЧСР Лоуренса Штейнгардта) позволяют более детально исследовать поставленную проблему и осветить ряд ранее слабо изученных вопросов [8; 20].

ЮНРРА была официально учреждена в 1943 г. по инициативе президента США Ф. Д. Рузвельта. Она представляла собой новое воплощение действовавшей после Первой мировой войны Американской администрации помощи. Но, в отличие от нее, создавалась как международная структура. Среди представителей государств-учредителей организации, подписавших договор о ее создании 9 ноября 1943 г. в Атлантик-Сити, были чехословацкие делегаты Я. Масарик и Ф. Немец. Задачей ЮНРРА было объявлено планирование, координация и организация мер по оказанию помощи пострадавшим от войны странам [3, р. 78; 19, р. 40–41; 38, р. 23].

Спонсорами ЮНРРА должны были стать не только США, но все ее участники. Получая необходимую помощь, они должны были поставлять и собственные товары другим нуждающимся странам в зависимости от своих экономических возможностей. Крупнейшим донатором выступили Соединенные Штаты, обеспечившие в 1945 г. 73% фондов организации (1,8 млрд долл.). Великобритания предоставила 17% (320 млн), Канада – 4% (69 млн). Чехословакия за все время работы ЮНРРА выделила ей продукции на 4,9 млн долл. [3, р. 91–93; 35, р. 11].

Задача ЮНРРА состояла в поставках необходимых ресурсов для предотвращения голода, эпидемий, восстановления промышленного производства и коммуникаций. Нуждавшиеся страны могли получить необходимое сырье, продовольствие, одежду, медикаменты, транспортные средства, топливо и т. д. Аппарат организации должен был контролировать распределение предоставляемой продукции, взаимодействуя с властями государств-получателей [3, р. 80–81].

На первом этапе работы ЮНРРА с ноября 1943 по август 1945 г. были согласованы основы требований для европейских стран, разработана политика закупок необходимых товаров. На втором этапе организация занималась собственно поставками сырья и необходимой продукции для восстановления пострадавших отраслей экономики [3, р. 97].

Чехословацкое правительство представило ЮНРРА список необходимых для восстановления страны товаров в августе 1944 г. 26 февраля 1945 г. чехословацким правительством был подписан договор с организацией, регулировавший правила предоставления помощи [38, р. 23].

Штаб-квартира ЮНРРА располагалась в Вашингтоне, ее главный европейский офис – в Лондоне. Со стороны правительства США взаимодействие с организацией шло через созданное в 1943 г. Управление операций по оказанию помощи и реабилитации, которое затем было объединено с Управлением ленд-лиза и Управлением экономической войны во Внешнеэко-

номическое управление. В октябре 1945 г. работа с ЮНППА была передана в Государственный департамент. Генеральным директором ЮНППА стал бывший губернатор Нью-Йорка Г. Леман [3, р. 79]. В 1945 г. его сменил бывший мэром Нью-Йорка Ф. Ла Гуардия. С 1947 г. до окончания ее работы во главе организации находился генерал-майор Л. Рукс [36, р. 3].

В странах-реципиентах размещались 29 территориальных отделений и 16 миссий, которые выступали в качестве связующего звена между принимающим правительством и руководством ЮНППА [3, р. 101]. Правительства принимавших государств должны были информировать штаб-квартиру организации о своих нуждах, планах, средствах и результатах распределения получаемых материалов. Каждая страна обязалась предоставить ЮНППА местную валюту для покрытия операционных расходов [3, р. 99].

Главой чехословацкого отделения был назначен советский гражданин П. И. Алексеев (сотрудник Наркомата внешней торговли и бывший торговый представитель СССР в Тегеране). Он прибыл в Прагу 23 мая 1945 года [35, р. 14; 38, р. 30].

До окончания войны чехословацкое эмигрантское правительство в Лондоне поддерживало прямые контакты с организацией через своего постоянного представителя Немеца. В июне 1945 г. он стал главой созданного при Министерстве продовольствия ЧСР отделения ЮНППА. 10 августа 1945 г. оно было переименовано в Чехословацкое управление экономической помощи и восстановления. В августе 1946 г. Немеца сменил на посту руководителя М. Кернер, а его заместителем стал Е. Лебл. В штаб-квартире ЮНППА в Вашингтоне с 26 мая 1945 г. Чехословакию представлял доктор В. Шлезингер [35, р. 15–16; 38, р. 28].

Первая партия товаров ЮНППА для Чехословакии прибыла морским путем в румынский порт Констанца 8 апреля 1945 г. Она состояла из продовольствия, одежды, обуви, медикаментов, грузовых автомобилей. 2 мая 1945 г. на территорию ЧСР пришел первый железнодорожный состав из Румынии с доставленными материалами. В течение следующих шести месяцев Констанца была единственным портом, через который Чехословакия могла получать поставки от ЮНППА [35, р. 21; 38, р. 29]. Всего в него прибыло 40 судов с товарами для Чехословакии общим весом 168 тыс. т., которые были доставлены в ЧСР на 347 составах и 12 тыс. вагонах. В основном это были продукты питания, обувь, текстиль, автомобили, металлы, лекарства [19, р. 40].

С октября 1945 г. стали осуществляться поставки через территорию Германии из портов Гамбурга, Бремена и Роттердама железнодорожными или речными путями. В связи с нехваткой подвижного состава был создан механизм обмена вагонами и система временного хранения. В обмен на каждый предоставленный оккупационными властями вагон Чехословакия возвращала свой собственный на пограничную станцию в течение 24 часов. Это повлекло необходимость создания временных хранилищ для поставок ЮНППА в западной части республики. Объемы перевозок воздушным транспортом были незначительны: 83 т товаров было доставлено 80 авиарейсами [38, р. 38].

Кроме того, из портов Франции и Бельгии прибывавший из Америки автотранспорт доставлялся в ЧСР своим ходом. Перегонкой автомобилей занимались специальные армейские подразделения, а конечной точкой стала штаб-квартира американской армии в ЧСР – г. Пльзень. Оттуда автомобили распределялись, помимо Чехословакии, в другие страны. Таким образом в Чехословакию было доставлено 3,2 тыс. автомобилей канадского производства из Бельгии, 4 тыс. – из Франции, 2,7 тыс. – из Великобритании. Каждый из них содержал бензин для поездки и 100 галлонов (450 литров) для использования в Чехословакии [3, р. 116–120; 35, р. 22–23]. Всего ЧСР получила 10 тыс. автомобилей и 6 тыс. прицепов, 2 тыс. вагонов, 75 локомотивов, 112 тыс. тонн топлива. Грузовые автомобили, поставленные ЮНППА, составили треть от их общего числа в республике, а их доля в грузоперевозках достигала 60% [4, р. 77; 19, р. 42; 38, р. 36].

За 1945 г. в Чехословакию было поставлено 293 тыс. т товаров. С января 1946 г. в ежемесячно доставлялось по 150 тыс. т. К концу марта 1947 г. поставки достигли 1,6 млн т. Около половины всех поставленных товаров составляло продовольствие, четверть – машины и оборудование [4, р. 67; 35, р. 22, 97].

Получаемые товары распределялись чехословацкими властями между нуждающимися предприятиями и учреждениями либо поступали для продажи на внутреннем рынке по установленным ценам. Их уровень был не всегда доступен для широких слоев населения вследствие политики правительства, направленной на сокращение наличной денежной массы.

В 1946 г. выручка от продажи товаров ЮНППА на внутреннем рынке составила 45% от чрезвычайных (внеплановых) и 17% от общих доходов чехословацкого бюджета [4, р. 67]. По-

лучаемая от продажи прибыль шла на финансирование программ экономического восстановления и социальные нужды: здравоохранение, образование, жилищно-коммунальную сферу [3, p. 108–112].

Чехословакия стала шестым по объемам полученной от ЮНРРА помощи государством после Китая (490 млн), Польши (470 млн), Италии (417 млн), Югославии (407 млн) и Греции (346 млн). Общая стоимость поставок ЮНРРА для ЧСР составила 273 млн долл. (13,7 млрд чешских крон), а с учетом транспортных расходов – 335 млн (16,8 млрд крон) [35, p. 15]. Хотя выделение помощи прекратилось в 1947 г., последняя партия товаров прибыла в Чехословакию в апреле 1949 г.

Несмотря на огромные объемы материальной помощи и успешные результаты работы ЮНРРА, ее деятельность не была лишена проблем. Прежде всего, они были вызваны нарастающим столкновением политических интересов. Задуманная и созданная на сугубо экономической международной основе, ЮНРРА должна была оставаться вне политических противоречий. Однако в условиях постепенно нарастающей и обострявшейся после окончания войны борьбы между прозападными и просоветскими силами деятельность организации не могла не стать предметом серьезного столкновения интересов.

Эта проблема хорошо прослеживается и на примере Чехословакии. Несмотря на учрежденный весной 1945 г. коалиционный Национальный фронт, в республике происходила борьба между составлявшими его умеренными демократическими и левыми партиями. За постепенным дрейфом влево стояли чешские и словацкие коммунисты, открыто ориентировавшиеся на укрепление связей с СССР и воплощение в жизнь советской модели социально-экономического развития. Иные политические силы также принимали необходимость социалистических изменений, но лишь в умеренной форме и ограниченных масштабах. Поддерживая частичную национализацию производства, развитие государственного сектора экономики, укрепление экономических связей с СССР, они выступали за сохранение сильного частного сектора и тесные торгово-экономические связи с западными странами.

В условиях стремительно ухудшавшихся после войны советско-американских отношений, когда реализовывалась программа помощи ЮНРРА, даже умеренные социалистические реформы не могли не вызвать серьезных опасений с американской стороны, выступавшей основным спонсором организации. Особенно ярко они выражались со стороны посла США в Чехословакии Л. Штейнгардта. Прибыв в Прагу в июле 1945 г., первоначально он позитивно отнесся к оказанию помощи в восстановлении пострадавшей от войны экономики страны. Однако вскоре его отношение кардинально изменилось.

Информацию о деятельности ЮНРРА американский дипломат регулярно получал прежде всего из обзоров местной прессы, от американских сотрудников организации и членов чехословацкого правительства. Уже летом 1945 г. он стал обращать пристальное внимание на недостаточное и искаженное освещение в пражских СМИ роли США в финансировании организации и восстановлении чехословацкой экономики. На фоне усиления активности коммунистов, представитель которых в том числе получил пост министра информации в правительстве, Штейнгардт трактовал данную ситуацию сугубо в политическом ключе. Посла серьезно беспокоило то, что левая пресса преподносила поставки ЮНРРА как безвозмездную помощь со стороны СССР, замалчивая роль США. Отчасти это объяснялось тем, что первоначально все поставки шли с востока, из Констанцы. Лишь в начале сентября 1945 г. в связи с приездом в Прагу делегации американского Конгресса пражские газеты впервые отметили ведущую роль Соединенных Штатов в финансировании ЮНРРА, упомянув, что именно они выделяли 72% фондов организации [34].

Уже в августе 1945 г., когда были предоставлены сведения об участии в помощи ЧСР американских негосударственных организаций («Американская помощь для Чехословакии», Американский красный крест), Штейнгардт рекомендовал направить их средства на финансирование более важных с точки зрения пропаганды проектов: восстановления пражской ратуши, замены разрушенной немцами статуи В. Вильсона, возведения статуи Ф. Д. Рузвельта. Посол предлагал этим организациям действовать напрямую, в обход ЮНРРА [29].

Сообщив о сложившейся ситуации в Вашингтон, Штейнгардт получил из госдепартамента рекомендацию обратиться к соответствующим чехословацким властям с просьбой исправить положение. Госдепартамент также поставил перед послом вопрос о возможности замены Алексева на посту главы чехословацкого отделения ЮНРРА. Штейнгардт не поддержал последнего предложения, связав антиамериканскую пропаганду прежде всего с деятельно-

стью коммунистов. Он обратился к самому Алексееву, который в ответ назначил двух граждан США в состав руководства: Р. Брауна своим заместителем, ответственным за распределение поставок в ЧСР, Й. Хичкока – ответственным за связи с общественностью [37, р. 36]. Браун возглавлял отделение ЮНРРА в Чехословакии во время поездки Алексеева в Вашингтоне в конце 1945 г. В феврале 1946 г. его сменил еще один американец, М. Уинн, бывший нью-йоркский адвокат, ранее служивший со Штейнгардтом в Турции. В апреле 1946 г. в ЮНРРА перешел экономический аналитик американского посольства У. Даймонд [11]. Они стали главными информаторами Штейнгардта внутри чехословацкого отделения.

Действия Алексеева, однако, не удовлетворили американского посла и не сняли всех проблем. Помимо освещения в прессе, существовали проблемы с распределением получаемой от ЮНРРА продукции. Широкую огласку в правой печати получил инцидент в г. Брно, где местные коммунистические власти передали часть полученного продовольствия Красной армии. На разразившуюся критику коммунисты заявили, что советская армия в ответ передала чехословацким властям равное количество другого продовольствия для нужд гражданского населения [37, р. 36].

В конце октября 1945 г. Штейнгардт поднял вопрос о распределении выделяемой ЮНРРА помощи перед президентом Бенешем. Последний фактически признал, что совершил ошибку, передав общее руководство взаимодействием с ЮНРРА в министерство продовольствия, поскольку его глава Вацлав Майер (член умеренной Национально-социалистической партии) из-за высокой занятости переложил всю ответственность за распределение на коммуниста Е. Лебла. Бенеш намеревался подыскать другую кандидатуру на эту должность [5, р. 503]. Однако это так и было выполнено.

Среди проблем, привлечших внимание американского посла, было и недовольство высоким уровнем розничных цен, по которым получаемые от ЮНРРА товары продавались населению. В марте 1946 г. внимание Штейнгардта к этой проблеме привлек Уинн, с явной тревогой отметивший в своем письме послу, что чехословацкая общественность была склонна возлагать ответственность за высокие цены на США (многие товары имели американские маркировки). Уинн сообщал: его «хорошо информированные и образованные» собеседники жаловались на то, что американцы таким образом грабили чехословацкий народ. Он предлагал послу провести пресс-конференцию для разъяснения, что все получаемые товары передавались безвозмездно чехословацкому правительству, которое само назначало цены и получало прибыль от продажи [14].

В защиту организации выступил министр иностранных дел Масарик, опубликовавший 7 апреля 1946 г. открытое письмо в независимой газете «Svobodne Noviny». Он призвал не критиковать, а благодарить ЮНРРА за бесплатную помощь [21]. Неизвестно, было ли это заявление сделано по просьбе Штейнгардта, но оно не рассеяло увеличивавшееся недовольство с американской стороны.

Следующим поводом для этого стала появившаяся в начале апреля 1946 г. в коммунистической газете «Rudé právo» статья Лебла, в которой автор ставил под сомнение бесплатный характер выделяемой помощи и, как посчитали американцы, намеренно искажал информацию. Статья была опубликована в преддверии назначенных на май первых парламентских выборов, когда Лебл находился в Москве в составе правительственной делегации. Для Уинна и Штейнгардта это выглядело как стремление левых принизить значимость работы ЮНРРА и роль США в восстановлении Чехословакии. Уинн информировал посла о том, что он обратил внимание на статью чехословацкого премьер-министра, министров продовольствия и иностранных дел. Заявление вызвало критику и со стороны некоммунистических политиков, призвавших к увольнению Лебла с занимаемой должности. С опровержением его высказываний выступил министр Майер. Но Алексей высказался против отставки или перевода Лебла на другую работу [18; 22].

21 мая новой статье в «Rudé právo» Лебл попытался смягчить тон своего прежнего высказывания. Признавая важность поставок ЮНРРА для экономики ЧСР, он в то же время указывал, что платой за нее был вклад чехословацкого народа в общую борьбу с фашизмом. Следовательно, получаемая помощь не была безвозмездной. Он призывал воспринимать ЮНРРА не как сугубо благотворительную организацию, а как международное объединение, в котором ЧСР должна была иметь равный статус [23].

Итогом этого скандала стало то, что Леблу временно запретили посещать чехословацкое отделение ЮНРРА, оставив на прежней должности. Но в августе его полномочия были

полностью восстановлены и он был назначен главой чехословацкой делегации на совещании организации в Женеве. Штейнгардт воспринял это как оскорбление, а предшествующее временное отстранение Лебла – как притворное, предпринятое исключительно для устранения недовольства американцев [12].

В преддверии майских выборов 1946 г. Штейнгардт стал обращать больше внимания на освещение вклада США в экономическое восстановление Чехословакии. Посол выражал активное недовольство тем, что местная пресса представляла поставки ЮНРРА прежде всего как подарки Советского Союза [13].

Штейнгардт в своих посланиях в госдепартамент и в личных письмах одному из руководителей Центрально-европейского отдела госдепартамента Ф. Уильямсону последовательно проводил мысль, что выделяемые Праге объемы помощи были избыточными, поскольку она пострадала от войны меньше, чем соседние страны, а из-за начавшейся в 1945 г. депортации немцев ЧСР должна была избавиться от 3 млн нуждавшихся [13].

В одном из посланий Штейнгардт отмечал, что помимо поставок ЮНРРА в 1946 г. Чехословакия получила значительную помощь от американских благотворительных организаций: 2 млн долл. от Американского Красного Креста, 2 млн – от организации «Американская помощь Чехословакии», 1 млн – от Национального католического благотворительного фонда. Совокупная стоимость предоставленной помощи, по оценкам посла, была равна стоимости чехословацкого импорта в США за 7 лет. Общую сумму поставок Штейнгардт оценивал в 275 млн долл. [11; 6, р. 185–188].

Посол также замечал, что огромные экономические вливания прежде всего были выгодны коммунистам, проводившим курс на социализацию экономики. Контролируя процесс распределения, коммунистические члены правительства направляли необходимые ресурсы прежде всего национализированным предприятиям, тем самым создавая впечатление их успешного развития. Это укрепляло популярность левых сил и ослабляло умеренные прозападные партии. При этом в прессе коммунисты открыто критиковали капиталистический строй и американскую финансово-экономическую политику [13].

Бенефициаром этой политики оказывались не только чехословацкие левые, но и СССР. Штейнгардт отмечал, что пражская пресса ежедневно источала «бесконечный поток похвалы» в адрес Москвы, искажая реальные факты. «Если бы мы перечислили все то, что, согласно прессе, сделал Советский Союз для Чехословакии только в экономической области в течение последних восьми или девяти месяцев, и могли бы точно выяснить, что из этого списка было действительно сделано, я уверен, что было бы установлено, что около 75% не было выполнено. Короче говоря, общественность постепенно все более убеждается, что именно Советский Союз восстанавливает и помогает Чехословакии экономически, тогда как на самом деле большая часть помощи до сих пор поступает из западных стран», – замечал посол [13].

Штейнгардт считал, что во многом это было результатом деятельности Алексева. Уинн и Даймонд доводили до сведения посла, что тот полностью контролировал каналы связи с штаб-квартирой ЮНРРА. В результате, «ни одно слово не уходит отсюда относительно реальных условий, кроме непрекращающихся просьб Алексева о том, чтобы получить от ЮНРРА как можно больше, чтобы Чехословакия стала хорошей и сильной для удовлетворения потребностей Советского Союза», – замечал посол в своем письме Уильямсону. В ноябре 1946 г. Штейнгардт жаловался в Вашингтон, что ЮНРРА в Праге «полностью находится в руках Алексева, а немногие сотрудники-американцы не осмеливались противоречить ему, чтобы не потерять работу» [15].

Посол предлагал госдепартаменту добиваться сокращения объемов безвозмездной и безоговорочной помощи, чтобы не играть на руку коммунистам, заставив их осознать негативные последствия своих «экономических экспериментов» [13]. Хотя Уильямсон высказывался в поддержку позиции Штейнгардта, окончательные решения принимались в штаб-квартире организации в Вашингтоне, которая получала информацию прежде всего из своего пражского отделения. Поэтому, когда летом 1946 г. стало известно о предстоящем визите в Европу генерального директора ЮНРРА Ла Гуардии (на август была намечена конференция организации в Женеве), Штейнгардт отправил ему личное приглашение посетить Прагу, чтобы на месте ознакомить с реальным положением дел [13].

В письме Ла Гуардии Штейнгардт подробно изложил свои взгляды относительно Чехословакии, высказав ряд замечаний и соображений. Прежде всего посол с явным упреком указал, что, хотя 75% предоставляемой ЮНРРА помощи направлялось из США, организация не

консультировалась с американским посольством относительно реальных потребностей ЧСР. Он прямо назвал ошибкой назначение главой миссии в Чехословакии Алексева, который, по его словам, сознательно допускал к отправке в штаб-квартиру организации лишь отчеты, «отражающие его личные взгляды или желания». «Существует достаточно доказательств того, что по указанию из Москвы Алексеев стремится получить как можно больше помощи от ЮНРРА без малейшего учета потребностей Чехословакии. Я убежден, что полное и справедливое расследование выявит, что выделенные 275 млн долл. почти вдвое превышают необходимую сумму. Я также убежден в том, что многие статистические данные и обоснования, представленные ЮНРРА Алексеевым и, разумеется, чешскими властями, мягко говоря, являются неточными», – утверждал посол [10].

В доказательство своей точки зрения Штейнгардт сослался на подготовленный Даймондом анализ продовольственной ситуации, согласно которому «население Чехословакии сегодня потребляет на душу населения столько же, сколько до войны, за исключением мяса и жиров». А судя по личным впечатлениям Штейнгардта от поездки по стране, «каждый получает почти столько еды, сколько ему требуется... страна находится на пороге [экономического] бума, в значительной степени вызванного неуклонным наращиванием поставок ЮНРРА». Столь благоприятной ситуации способствовало изгнание 15% населения и отличный урожай. Штейнгардт призывал не продолжать реализацию программы в прежних объемах за счет американских налогоплательщиков, которых вводили в заблуждение чехословацкие чиновники, «стремившиеся получить даром так много, сколько будет возможно», и действовавший по указке Москвы Алексеев. Штейнгардт предлагал направить в ЧСР независимых американских и британских экспертов. Лишь в заключение посол объяснял реальную причину своего беспокойства – опасения, что сложившаяся ситуация укрепляла политические позиции коммунистов [10].

Послание Штейнгардта не осталось без ответа. 10 августа 1946 г. Ла Гуардия прибыл с 2-дневным визитом в Чехословакию. Он был принят президентом Бенешем и членами правительства, ответственными за работу с ЮНРРА [9]. Через два дня Уильямсон известил Штейнгардта, что под влиянием его сообщений и по инициативе американского делегата на совещании ЮНРРА в Женеве было решено сократить объемы помощи Чехословакии, перераспределив ее в пользу Австрии. Решение было принято несмотря на активные протесты советского представителя. Правда, Уильямсон не мог утверждать, что это было результатом прямого вмешательства Ла Гуардии [16]. Штейнгардт полагал, что смог убедить его в ошибочности прежнего курса.

На конференции в Женеве американская делегация заявила о нежелании далее поддерживать программы ЮНРРА, роль которой следовало передать Международному банку. В итоге было принято решение о прекращении финансирования поставок в 1947 г. [19, р. 42–45].

В письме Уильямсону от 29 августа Штейнгардт попытался подвести итог деятельности ЮНРРА в Чехословакии. По его оценкам, ЧСР получила помощь на сумму 270 долл. Из них 120 млн он считал излишними. Однако фактическая стоимость полученной Прагой прибыли составляла около 350 млн. Подобный разрыв образовался благодаря завышенным ценам на реализацию получаемой продукции на внутреннем рынке. Учитывая, что население страны сократилось до 12 млн человек, площадь «не превышала территории какого-нибудь из наших небольших штатов», а распределением занималась главным образом «господствующая политическая партия», одним из главных результатов этой политики было укрепление положения коммунистов и подрыв позиций США. «Если бы завтра проходили выборы, мы увидели бы еще больше голосов, поданных за коммунистов, чем было в мае, за что нам следовало бы благодарить чрезмерную помощь ЮНРРА», – замечал посол. Штейнгардт полагал, что Ла Гуардия был впечатлен увиденным в Чехословакии реальным положением дел. Но он уже не мог изменить размеры выделяемой помощи [12].

Ситуация стала меняться лишь осенью 1946 г. В августе госсекретарь Д. Бирнс, находясь в Париже на заседании мирной конференции, стал свидетелем поразившей его крайне неприятной сцены: чехословацкая делегация открыто поддерживала аплодисментами выступление советского министра иностранных дел А. Я. Вышинского, обвинившего США в стремлении экономического порабощения Европы. Результатом этого стало распоряжение госсекретаря пересмотреть общую финансово-экономическую политику в отношении Европы. «Я убежден, что настало время, когда мы должны стремиться всеми справедливыми способами помогать нашим друзьям в Западной Европе и Италии <...>, а не продолжать оказывать материальную

помощь странам Восточной Европы, которые в настоящее время участвуют в кампании нападок на Соединенные Штаты и искажения наших мотивов и политики. Любой другой путь, я уверен, не будет понят американским народом», – написал Бирнс своему заместителю У. Клейтону [6, p. 216].

Содержание телеграммы было передано и Штейнгардту, который в ответном послании выразил свое полное согласие с точкой зрения госсекретаря. Посол не упустил возможности напомнить, что и сам неоднократно выступал с подобной точкой зрения [32]. 18 сентября в очередном сообщении в госдепартамент Штейнгардт подтвердил правильность точки зрения Бирнса, приведя краткое содержание последней речи чехословацкого премьер-министра коммуниста К. Готтвальда. Тот, по словам посла, упоминая об успешном экономическом развитии страны, всячески избегал признавать в этом какие-либо заслуги ЮНРРА [24].

13 сентября 1946 г. в ответ на запрос госдепартамента о необходимости дальнейших поставок со стороны негосударственной «Американской помощи для Чехословакии» Штейнгардт твердо заявил, что подобная необходимость отсутствовала. С политической точки зрения ЧСР более не нуждалась в помощи американских благотворительных организаций, поскольку это прежде всего привело бы к поддержке компартии. Штейнгардт повторил эти аргументы в послании 23 сентября [30; 31].

Однако надежды посла Штейнгардта на прямое вмешательство Ла Гуардии не оправдались. Осенью 1946 г. Уинн отправился в США. В письме Штейнгардту от 10 октября он сообщил о встрече с главой ЮНРРА. Тот согласился со многими высказываниями Уинна, но было заметно, что директора более интересовали другие проблемы – скорое окончание срока его полномочий. Но Уинн также отметил, что в Вашингтоне явно отсутствовало желание продолжать «прежние эксперименты» [17].

В ответном письме Уинну Штейнгардт выразил как свое удовлетворение изменением настроений, так и разочарование отказом Ла Гуардии произвести «чистку» организации. Посол объяснял это политическими соображениями – нежеланием портить отношения с «левыми, попутчиками и розовыми» в преддверии его скорой отставки. Поскольку в 1947 г. финансирование организации должно было прекратиться, Штейнгардт мог лишь «следить за ходом представления», «сообщать правду департаменту» и надеяться, что в будущем конгресс проведет официальное расследование деятельности организации [15].

Подводя итог, У. Даймонд в вышедшей в 1947 г. книге о Чехословакии выражал полную уверенность в том, что именно поставки ЮНРРА предотвратили ухудшение состояния чехословацкой экономики, создав стимул для возрождения сельскохозяйственного и промышленного производства. Он выделил основные моменты в критике организации: выделение значительной помощи государствам, оказавшимся в советской сфере влияния; нарушения при ценообразовании и распределении продукции; выделение товаров, в которых отсутствовала необходимость. Даймонд считал, что в основном причиной этого были «административная бесхозяйственность или небрежность», а не политические мотивы. Кроме того, ответственность за распределение лежала не на организации, а на правительствах стран-получателей помощи, которые могли использовать ее по своему усмотрению [4, p. 68–69].

Все исследователи, обращавшиеся к деятельности ЮНРРА в ЧСР, отмечают значительный вклад предоставленной ею помощи в восстановлении и развитии экономики страны в первые послевоенные годы. Однако очевидно, что правительство США не получило всех ожидавшихся дивидендов. Хотя в экономическом отношении программа помощи оказалась успешной (она помогла избавиться от излишков скопившейся за время войны продукции), ее политическое значение оказалось небольшим, особенно в Восточной Европе. Однако изначально ЮНРРА и не должна была преследовать какие-либо политические цели.

Американское руководство достаточно быстро поняло недостаток данной политики. Столкнувшись с данной ситуацией на месте, американской посол в Чехословакии Штейнгардт выступил ярким пропагандистом приоритета политических соображений над экономикой и благотворительностью. В 1947 г. руководство США перешло на другую форму оказания помощи. Предложенный летом 1947 г. План Маршалла предполагал оказание уже адресной поддержки на более четкой договорной основе. Как известно, правительство ЧСР под советским давлением отказалось от его принятия. Прекращение поставок ЮНРРА совпало с ухудшением отношений Чехословакии с западными странами, особенно усилившимся после прихода к власти коммунистов в феврале 1948 г. Следствием этого стало включение ЧСР в экономическое пространство СССР.

Список литературы

1. *Марьина В. В.* Советский Союз и чехословацкий вопрос во время Второй мировой войны. 1939–1945 гг. Книга 2. 1941–1945 гг. М., 2009.
2. *Blankenship C. W.* Nationalization of industry in Czechoslovakia in 1945: impact on the United States, Britain, France and the Soviet Union. A PhD dissertation. Lexington (Kentucky), 2002.
3. *Clements C. W.* American Policy toward Czechoslovakia, 1938–1948. Oxford (Ohio), 2004.
4. *Diamond W.* Czechoslovakia between east and west. London, 1947.
5. Foreign Relations of the United States. Diplomatic Papers. 1945. Vol. IV. Europe. Washington, 1968.
6. Foreign Relations of the United States. Diplomatic Papers. 1946. Vol. VI. Eastern Europe, the Soviet Union. Washington, 1969.
7. *Lukes I.* On the edge of the Cold War: American diplomats and spies in postwar Prague. New York, 2012.
8. L. A. Steinhardt papers, 1929–1950. Library of Congress, Washington, D. C.
9. L. A. Steinhardt papers. Box 49: Steinhardt to La Guardia. Aug. 10, 1946.
10. L. A. Steinhardt papers. Box 49: Steinhardt to La Guardia. Undated.
11. L. A. Steinhardt papers. Box 95: Steinhardt to Williamson. March 13, 1946.
12. L. A. Steinhardt papers. Box 95: Steinhardt to Williamson. Aug. 29, 1946.
13. L. A. Steinhardt papers. Box 95: Steinhardt to Williamson. July 29, 1946.
14. L. A. Steinhardt papers. Box 95: Steinhardt to Winn. March 8, 1946.
15. L. A. Steinhardt papers. Box 95: Steinhardt to Winn. Nov. 27, 1946.
16. L. A. Steinhardt papers. Box 50: Williamson to Steinhardt. Aug. 12, 1946.
17. L. A. Steinhardt papers. Box 50: Winn to Steinhardt. Oct. 10, 1946.
18. L. A. Steinhardt papers. Box 50: Winn to Steinhardt. Undated.
19. *Michálek S.* Nádeje a vytriezvenia (Československo-americké hospodárske vzťahy v rokoch 1945–1951). Bratislava : Veda, 1995.
20. NARA – US National Archives and Records Administration, Archives-II, College Park, MD. Record Group 59. Central Decimal File, 1945–1949.
21. NARA. RG 59.CDF 1945–49. Box 6570. File 860F.00/4-1946: Steinhardt to the Secretary of State. Apr. 19, 1946.
22. NARA. RG 59.CDF 1945–49. Box 6570. File 860F.00/4-2646: Steinhardt to the Secretary of State. Apr. 26, 1946.
23. NARA. RG 59.CDF 1945–49. Box 6570. File 860F.00/6-646: Bruins to the Secretary of State. June 6, 1946.
24. NARA. RG 59.CDF 1945–49. Box 6570. File 860F.00/9-1846: Steinhardt to the Secretary of State. Sept. 18, 1946.
25. NARA. RG 59. CDF 1945–49. Box 6579. File 860F.24/1-1347: Byrnes to Praha. Jan. 13, 1947.
26. NARA. RG 59.CDF 1945–49. Box 6579. File 860F.24/12-1745: Czechoslovak Embassy to the Acting Secretary of State. Dec. 17, 1945.
27. NARA. RG 59.CDF 1945–49. Box 6579. File 860F.24/6-2145: Memorandum of Conversation. June 21, 1945.
28. NARA. RG 59. CDF 1945–49. Box 6581. File 860F.48/2-245: Coe to the Secretary of State. Feb. 2, 1945.
29. NARA. RG 59.CDF 1945–49. Box 6581. File 860F.48/8-2145: Steinhardt to the Secretary of State. Aug 21, 1945.
30. NARA. RG 59.CDF 1945–49. Box 6581. File 860F.48/9-1346: Steinhardt to the Secretary of State. Sept. 13, 1946.
31. NARA. RG 59.CDF 1945–49. Box 6581. File 860F.48/9-2346: Steinhardt to the Secretary of State. Sept. 23, 1946.
32. NARA. RG 59. CDF 1945–49. Box 6585. File 860F.51/9-1746: Steinhardt to the Secretary of State. Sept. 17, 1946.
33. NARA. RG 59. CDF 1945–49. Box 6586. File 860F.515/6-1147: Ness to Steinhardt. June 11, 1947.
34. NARA. RG 59.CDF 1945–49. Box 6590. File 860F.9111/10-445: Steinhardt to the Secretary of State. Oct. 4, 1945.
35. *Sommer K.* UNRRA a Československo. Opava, 1993.
36. The History of the United Nations Relief and Rehabilitation Administration. Ed. G. Woodbridge. Volume III. New York, 1950.
37. *Ullmann W.* The United States in Prague, 1945-1948. N. Y., 1978.
38. UNRRA in Czechoslovakia. Praha, 1947.

The United States, the UNRRA and the problem of economic recovery of Czechoslovakia in 1945–1947

A. V. Zorin

PhD of historical sciences, associate professor of history and political sciences, Vyatka State University.
Russia, Kirov. ORCID: 0000-0002-3238-9036. E-mail: arzor@list.ru

Abstract. One of the challenges that Europe faced after the end of the Second World War was the need for economic recovery. The United Nations Relief and Rehabilitation Administration (UNRRA) played a major role in its decision in the first post-war years, making a great contribution to the reconstruction of many states, including the Czechoslovak Republic. However, in the context of the emerging cold war, its economic activities were closely intertwined with political relations. As the main sponsor of the organization was the USA, and Czechoslovakia gradually entered the sphere of influence of the USSR, gratuitous help from the UNRRA caused serious complaints and fears of the American diplomats in Prague.

U.S. Ambassador to the CHSR L. Steingardt believed that the Czechoslovak branch of the UNRRA headed by a citizen of the USSR P. Alekseev contributed not so much to the restoration of the Czechoslovak economy, how to strengthen the influence of the left forces and the socialist reforms. Steingardt perceived the work of the organization primarily in a political way, as one of the manifestations of the struggle between Pro-Soviet and Pro-Western forces. The scale of the assistance provided by the UNRRA and its press coverage met with serious discontent among Americans. Thus, the economic goals of this organization came into conflict with the political interests of the United States. Despite strong and categorical statements by Steingardt, the Czechoslovak branch of the UNRRA maintained its independence until the end of the organization's work, providing significant assistance in the economic recovery of the country. However, the contradictory nature of its activities led to the termination of funding for this program by Washington and the transition in 1947 to the Marshall Plan.

Keywords: history of Czechoslovakia (1945–1948), the American-Czechoslovak relations, UNRRA.

References

1. *Maryina V. V. Sovetskij Soyuz i chekhoslovackij vopros vo vremya Vtoroj mirovoj vojny. 1939–1945 gg.* [The Soviet Union and the Czechoslovak question during the Second World War. 1939–1945]. Book 2. 1941–1945. M. 2009.
2. *Blankenship C. W.* Nationalization of industry in Czechoslovakia in 1945: impact on the United States, Britain, France and the Soviet Union. A PhD dissertation. Lexington (Kentucky), 2002.
3. *Clements C. W.* American Policy toward Czechoslovakia, 1938–1948. Oxford (Ohio), 2004.
4. *Diamond W.* Czechoslovakia between east and west. London, 1947.
5. Foreign Relations of the United States. Diplomatic Papers. 1945. Vol. IV. Europe. Washington, 1968.
6. Foreign Relations of the United States. Diplomatic Papers. 1946. Vol. VI. Eastern Europe, the Soviet Union. Washington, 1969.
7. *Lukes I.* On the edge of the Cold War: American diplomats and spies in postwar Prague. New York, 2012.
8. L. A. Steinhardt papers, 1929–1950. Library of Congress, Washington, D. C.
9. L. A. Steinhardt papers. Box 49: Steinhardt to La Guardia. Aug. 10, 1946.
10. L. A. Steinhardt papers. Box 49: Steinhardt to La Guardia. Undated.
11. L. A. Steinhardt papers. Box 95: Steinhardt to Williamson. March 13, 1946.
12. L. A. Steinhardt papers. Box 95: Steinhardt to Williamson. Aug. 29, 1946.
13. L. A. Steinhardt papers. Box 95: Steinhardt to Williamson. July 29, 1946.
14. L. A. Steinhardt papers. Box 95: Steinhardt to Winn. March 8, 1946.
15. L. A. Steinhardt papers. Box 95: Steinhardt to Winn. Nov. 27, 1946.
16. L. A. Steinhardt papers. Box 50: Williamson to Steinhardt. Aug. 12, 1946.
17. L. A. Steinhardt papers. Box 50: Winn to Steinhardt. Oct. 10, 1946.
18. L. A. Steinhardt papers. Box 50: Winn to Steinhardt. Undated.
19. *Michálek S.* Nádejevytriezvenia (Československo-americké hospodárske vzťahy rokov 1945–1951). Bratislava: Veda, 1995.
20. NARA – US National Archives and Records Administration, Archives-II, College Park, MD. Record Group 59. Central Decimal File, 1945–1949.
21. NARA. RG 59.CDF 1945–49. Box 6570. File 860F.00/4–1946: Steinhardt to the Secretary of State. Apr. 19, 1946.
22. NARA. RG 59.CDF 1945–49. Box 6570. File 860F.00/4-2646: Steinhardt to the Secretary of State. Apr. 26, 1946.
23. NARA. RG 59.CDF 1945–49. Box 6570. File 860F.00/6-646: Bruins to the Secretary of State. June 6, 1946.
24. NARA. RG 59.CDF 1945–49. Box 6570. File 860F.00/9–1846: Steinhardt to the Secretary of State. Sept. 18, 1946.
25. NARA. RG 59. CDF 1945–49. Box 6579. File 860F.24/1–1347: Byrnes to Praha. Jan. 13, 1947.

26. NARA. RG 59.CDF 1945-49. Box 6579. File 860F.24/12-1745: Czechoslovak Embassy to the Acting Secretary of State. Dec. 17, 1945.
27. NARA. RG 59.CDF 1945-49. Box 6579. File 860F.24/6-2145: Memorandum of Conversation. June 21, 1945.
28. NARA. RG 59. CDF 1945-49. Box 6581. File 860F.48/2-245: Coe to the Secretary of State. Feb. 2, 1945.
29. NARA. RG 59.CDF 1945-49. Box 6581. File 860F.48/8-2145: Steinhardt to the Secretary of State. Aug 21, 1945.
30. NARA. RG 59.CDF 1945-49. Box 6581. File 860F.48/9-1346: Steinhardt to the Secretary of State. Sept. 13, 1946.
31. NARA. RG 59.CDF 1945-49. Box 6581. File 860F.48/9-2346: Steinhardt to the Secretary of State. Sept. 23, 1946.
32. NARA. RG 59. CDF 1945-49. Box 6585. File 860F.51/9-1746: Steinhardt to the Secretary of State. Sept. 17, 1946.
33. NARA. RG 59. CDF 1945-49. Box 6586. File 860F.515/6-1147: Ness to Steinhardt. June 11, 1947.
34. NARA. RG 59.CDF 1945-49. Box 6590. File 860F.9111/10-445: Steinhardt to the Secretary of State. Oct. 4, 1945.
35. *Sommer K.* UNRRA a Československo. Opava, 1993.
36. *The History of the United Nations Relief and Rehabilitation Administration.* Ed.G. Woodbridge. Volume III. New York, 1950.
37. *Ullmann W.* The United States in Prague, 1945-1948. N. Y., 1978.
38. *UNRRA in Czechoslovakia.* Praha, 1947.